



Toll- og Avgiftsdirektoratet

Vår dato 13.02.2009
Deres dato 19.12.08
Vår referanse KRS
Deres referanse 2006/00212

tad@toll.no

Forhåndsvarsling og autorisering - endring i tollforskriften - høring

Det vises til høringsnotat og brev av 19. desember 2008 hvor det vises til vedtak i Stortinget om nye regler (basert på tilsvarende EU-regler) knyttet til forhåndsvarsling av varer som eksporteres eller importeres. Samtidig skal det etableres en ordning med autorisasjon for bedrifter som skal gi lettelser fra varslingsplikten og ved kontroll knyttet til sikkerhet. Etter planen skal det nye regelverket gjelde fra 1. juli 2009, men NHO har fått indikasjoner på at Kommisjonen vil utsette iverksettelsen av regelverket om forhåndsvarsling til 2011. Dersom dette medfører riktighet, bør dette også utsettes for Norges vedkommende.

NHOs generelle syn på sikkerhetstiltak knyttet til handel er at myndighetene i alle land bør unngå å lage kontrollregler som er slik utformet at det kan hemme normal handel med varer ved tidsforsinkelser og økt byråkrati eller økte kostnader for næringslivet. Sikkerhetstiltak bør derfor ikke utformes så rigide at man ødelegger for en effektiv vareflyt eller at tiltakene motarbeider arbeidet knyttet til handelsforenkling ved grensepasseringer. Dimensjoneringene av tiltakene bør være proporsjonale og basert på en risikoanalyse av sikkerhetsrisiko og terrortrussel.

NHO har følgende kommentarer til forslaget om endringer av tollforskriften:

1. NHO støtter at Norge "overtar" EUs regelverk knyttet til forhåndsvarsling for varer til og fra tredjeland og at tollforskriften endres i tråd med dette. NHO forutsetter at Norge og Kommisjonen blir enige om en avtale som avklarer dette og som innebærer at Norge vil være på innsiden av EUs sikkerhetssone slik at direkte handel av varer mellom Norge og EU blir unntatt fra en slik varslingsplikt. Dette innebærer en fordel i form av betydelig mindre merarbeid for norsk næringsliv og norske tollmyndigheter ved at vi unngår å være tredjeland i forhold til EU. Isolert sett er det uheldig at EFTA-landet Sveits og EØS-medlemmene Liechtenstein og Island, blir å betrakte som tredjeland og at handel med disse blir underlagt varslingsplikt selv om handelen her er begrenset.
2. NHO er innforstått med at forhåndsvarslingen varierer alt etter transportform og om det er utførsel eller innførsel. NHO er også innforstått med at varer fra tredjeland som importeres til Norge via EU skal forhåndsvarsles til første innpasseringssted i EU og at varer fra tredjeland som innføres via Norge til EU skal forhåndsvarsles til

norske tollmyndigheter. Det bør imidlertid tydeliggjøres bedre hva som gjelder ved eksport fra Norge via EU til tredjeland. Skal forhandsvarslingen skje fra avsenderlandet eller fra utskipningshavn i EU?

3. NHO er enig i hovedregelen om at det skal være transportøren av varene som skal være ansvarlig for at forhåndsvarsel gis. Transportøren må imidlertid ha fått de nødvendige korrekte opplysninger fra agent eller bedriftene om varepartiene.
4. Når det gjelder forslaget om autorisasjon av bedrifter vil NHO understreke sterkt at bedrifter som får slik autorisasjon skal ha særlige fordeler knyttet til lettelse i forhåndssvarslingen og ved kontroller ved grensepasseringer. Selv om regelverket for forhåndssvarsling skulle bli utsatt, er det likevel hensiktsmessig at tollmyndighetene starter prosessen med autorisasjon og at bedriftene kan søke om dette fra 1. mars som planlagt. NHO er også enig i at bedriftene må stå fritt til å velge om de vil søke autorisasjon eller ikke. Etter NHOs vurdering vil det være knyttet økte kostnader for bedriftene til slik autorisasjon i form av ulike sikkerhetstiltak som bedriftene må iverksette for å verne om varene eller ha god kontroll over sin egen "vareflyt". Kostnadene til dette vil øke dersom tollmyndighetene legger til grunn en streng fortolkning av hvilke tiltak som må til for å tilfredsstille kravene (inngjerding, sikring, vakthold, adgangskontroller etc). Slike kostnader må vurderes opp mot de lettelse de autoriserte bedriftene får i forhold til kravet om forhåndssvarsling og kontroller. Ettersom det ikke er varslingsplikt overfor handel med EU, baserer NHO seg på at det kun er et fåtall bedrifter som i første omgang ønsker å bli autorisert.

NHO vil for øvrig gi ros til tollmyndighetene for å ha holdt god kontakt med næringslivets organisasjoner og berørte aktører gjennom regelmessige møter vedrørende utformingen av nytt regelverk og tilpasset norsk modell om forhåndssvarsling og autorisasjon. Dette vil utvilsomt lette gjennomføringen av endringene i tolloven. NHO vil likevel peke på behovet for informasjonsoppfølging i forhold til berørte aktører og næringslivet fra tollmyndighetenes side slik at man kan unngå feil og misforståelser. Det vil også være viktig å lytte til de erfaringer både næringsliv og regionale tollmyndigheter høster gjennom disse tiltakene slik at eventuelle justeringer og forbedringer kan gjennomføres på et senere stadium.

Med vennlig hilsen
NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON
Avdeling for internasjonalisering og samfunnsøkonomi

Knut R. Sørli (sign)
Seniorrådgiver