



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Lovrådgiver Astrid Erlingsen

Vår dato 16.04.2007
Deres dato
Vår referanse 82276/em
Deres referanse

Geografisk differensiert arbeidsgiveravgift – satsen må knyttes til den sone hvor arbeidet faktisk utføres

Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) har mottatt en rekke henvendelser fra bransjeforeninger og direkte fra medlemsbedrifter vedrørende lokaliseringen av arbeidsgivers virksomhet i relasjon til arbeidsgiveravgiftssone. Det vises til samtaler med Finansdepartementets lovrådgivere og konsulenter om saken.

NHO vil be departementet vurdere forslag til endring av Stortingets avgiftsvedtak § 1 bokstav i) tredje ledd slik at det avgjørende vil være hvor aktiviteten som danner grunnlaget for arbeidsgiveravgiften, faktisk foregår. Begrunnelsen for vår anmodning er for det første at dette vil være i bedre samsvar med intensjonen bak ordningen, og for det andre at det vil være mer forutsigbart og enklere å praktisere for bedriftene.

Nærmere begrunnelse:

Det fremgår av Stortingets vedtak om fastsetting av avgifter mv til folketrygden for 2007 § 1 at arbeidsgiveravgift skal svares i henhold til den sats som gjelder for den sonen hvor arbeidsgiver driver virksomhet. I § 1 bokstav i) første ledd heter det at en arbeidsgiver anses å drive virksomhet i den kommunen hvor foretaket er registrert. Videre fremgår det av annet ledd at eventuelle registrerte underenheter skal anses som egen beregningsenhet for arbeidsgiveravgiften. Så langt er dette en praktikabel og logisk avgrensning.

Problemene knytter seg til de såkalte ambulerende næringer hvor det ikke er adgang til å registrere underenheter, og hvor arbeidet foregår i andre soner enn der foretaket er registrert. Det fremgår da av tredje ledd at avgiftssatsen skal være den som gjelder for den sone hvor arbeidstakeren utfører hoveddelen av sitt arbeid. I følge forskrift av 14. desember 2006 menes det med "hoveddelen" av arbeidet mer enn 50 prosent av det totale antall arbeidsdager arbeidstakeren har gjennomført for arbeidsgiveren i løpet av inntektsåret. Dersom arbeidstakeren arbeider utenfor registreringssonen i mer enn 50 prosent av tiden, men i ulike soner med under 50 prosent i hver, skal det fortsatt være registreringssonens sats som gjelder. I sistnevnte situasjon vil avgiftssatsen med andre ord ikke lenger følge sonen der aktiviteten faktisk foregår.

Bestemmelsen innebærer at ordningen ikke er i samsvar med formålet, slik det blant annet kommer til uttrykk i Finansdepartementets notifikasjon til EFTA Surveillance Authority (ESA) av 12. juli 2006. I beskrivelsen av ordningen fremgår det at støtten – det vil si den

lavere avgiften – er beregnet av arbeidskostnadene direkte knyttet til ansatte som arbeider i de aktuelle regioner (side 2). Det heter videre at når formålet er sysselsetting av mennesker bosatt i de aktuelle regioner, så er arbeidskraftsubsidier det mest effektive virkemiddelet (side 14). Ordningen er i følge notifikasjonen utformet for å fremme sysselsetting og etableringer i de relevante områdene (side 15). Slik avgiftsvedtaket lyder i dag, vil avgift kunne bli beregnet etter en annen sats enn den som gjelder for den sonen hvor arbeidet faktisk utføres. Enten dette innebærer en høyere eller en lavere avgift enn om arbeidssonens sats skulle vært lagt til grunn, innebærer det en ikke tilsiktet konkurransevridning i strid med ordningen slik den er notifisert overfor ESA.

De praktiske problemene knytter seg til at avgiftens størrelse ikke vil være klar før ved utgangen av inntektsåret. Det gjør det umulig å gi presise tilbud i forbindelse med anbud fordi kostnadene er ukjente. De såkalte ambulerende bransjer er først og fremst bygg og anlegg og transport. Kravene til timeregistrering knyttet til prosjekter i bygg- og anleggsbransjen, gjør det langt enklere å beregne arbeidsgiveravgift basert på hvor de enkelte arbeidstimer er utført, enn en beregning i ettertid av hvor hoveddelen av den enkeltes arbeid har foregått. Heller ikke for transportsektoren er det enklere å gjøre slike beregninger ved årets utgang enn å gjøre de nøyaktige føringene over den enkeltes arbeidssted løpende gjennom året.

Vennlig hilsen
NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON
Område Næringspolitikk
Avdeling internasjonalisering og samfunnsøkonomi



Espen Søylen
Avdelingsdirektør