



Stortingets finanskomiteé
Stortinget
0026 OSLO

Vår dato 03.03.2008
Deres dato
Vår referanse 128357/em
Deres referanse

Ot prp nr 31 (2007-2008)

Regjeringen fremmet den 1. februar 2008 en samleproposisjon, Ot prp nr 31 (2007-2008) og Finanskomiteéen har i sakens anledning invitert til åpen høring 3. mars 2008. Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) har avgitt uttalelser i de fleste av de ulike høringsrundene. Det er henvist til en del av våre kommentarer i proposisjonen. I tilknytning til Stortingets høring, vil vi nedenfor presisere våre synspunkter på noen av Regjeringens forslag.

Kap 7. Rapportering av utenlandske oppdragstakere og arbeidstakere tilknyttet oppdrag

NHO har forståelse for at næringsdrivende og offentlige organer som gjør avtaler med utenlandske oppdragstakere, fortsatt skal ha rapporteringsplikt. Regjeringen har tatt hensyn til innvendinger fra NHO og andre i den forutgående høringsrunden. Selv om det fortsatt gjenstår en del for at reglene skal være mulige å etterleve fullt ut, har vi kommet et stykke på vei mot et mer praktikabelt regelverk.

Dagens regler omfatter imidlertid mer enn formålet tilsier, er vanskelige å etterleve og det er tvil om lovligheten i forhold til EØS. Norge har samtidig behov for utenlandsk arbeidskraft. Reglene må ikke hindre denne arbeidstilgangen og en fleksibilitet som gjør det mulig å benytte arbeidskraften der det til enhver tid er behov for den.

Siden reglene etter NHOs mening fortsatt vil være omfattende og vanskelige å etterleve, er det desto viktigere at sanksjonene er forholdsmessige. Det er derfor nødvendig at det nå innføres krav om forsett eller grov uaktsomhet, før en oppdragsgiver kan bli gjort solidarisk ansvarlig for oppdragstakers manglende innbetaling av skatter og avgifter.

Nærmere om noen punkter hvor NHO mener reglene fortsatt vil være problematiske:

- Forslaget tar utgangspunkt i en svært vid definisjonen av oppdrag: "enhver tilvirknings- eller tjenestekontrakt". Det krever etter NHOs mening at de øvrige vilkårene er desto mer presise, dersom man skal nå målet om et regelverk som i større grad er mulig å etterleve. NHO vil oppfordre Stortingets finanskomiteé til å be

Regjeringen utarbeide forslag til forskrifter som nærmere presiserer begrepet, særlig hva som er *ett* oppdrag.

- Definisjonen av "utenlandske oppdragstakere" foreslås ikke endret. Den omfatter personer bosatt i utlandet eller selskap hjemmehørende i utlandet, i henhold til hjemlandets interne rett. Dette innebærer i praksis at norske oppdragsgivere må anse alle personer som kommer fra utlandet og alle selskaper registrert i utlandet, som utenlandske oppdragstakere, uavhengig av langvarig tilknytning til Norge. Det innebærer etter NHOs mening en unødvendig omfattende rapporteringsplikt. Arbeidsgruppen foreslo unntak dersom oppdragstakeren har etablert forretningskontor i Norge og har vært registrert i Foretaksregisteret i minst to år.
- Hovedentreprenørens ansvar for hele kontraktskjeden er i praksis ikke mulig å etterleve. Det betyr at hensynet til at staten skal kunne kreve inn pengene der de er å finne - hos de seriøse bedriftene hjemmehørende i Norge -, går foran prinsippet om at man bare skal ha regler som det er mulig å etterleve. Skatteetatens arbeidsgruppe tok dette utgangspunktet i sin rapport: (*...at*) "*opplysningsplikten bare bør gjelde dersom den opplysningspliktige har rimelig mulighet og foranledning til å kartlegge om han har rapporteringsplikt og hvor langt dette ansvaret rekker*".

NHO mener prinsipalt at ansvaret bør stoppe ved første "norske ledd", som så ville ha ansvar videre nedover. Regjeringen foreslår å opprettholde en ubegrenset rapporteringsplikt for alle ledd nedover.

- Dersom heller ikke Stortinget er enig i den begrensingen NHO foreslår, er det desto viktigere at det ansvar som kan gjøres gjeldende ved brudd på rapporteringsplikten, står i forhold til muligheten for å etterleve reglene. Det kan i dag ilegges solidaransvar for oppdragstakers manglende skatter og avgifter, selv om oppdragsgiver har forsøkt å følge reglene. Det gjelder altså manglende skatter for enhver oppdragstaker nedover i kontraktskjeden. EØS-eksperter mener at den mest problematiske siden av dagens regler er at sanksjonene – solidaransvaret - er uforholdsmessig tyngende.

NHO støtter derfor forslaget om at sanksjonsreglene nå bringes mer i samsvar med EØS-retten og alminnelig rettsfølelse. Solidaransvar skal etter forslaget bare kunne ilegges oppdragsgiver dersom han ved ikke å oppfylle rapporteringsplikten "*forsettlig eller grovt uaktsomt medvirker til at skatt eller arbeidsgiveravgift unndras*". Det er viktig at dette forslaget blir vedtatt.

- NHO har påpekt at små og hyppige oppdrag innen f.eks transport ikke kan rapporteres for hvert enkelt oppdrag hver eneste gang, slik dagens regler i stor grad krever. Det er positivt at Regjeringen foreslår unntak for små oppdrag under kr 10 000 mot kr 5 000 i høringsrunden. Men NHO mener unntaket burde vært romsligere.
- Regjeringen foreslår unntak fra rapporteringsplikten for oppdrag som utføres på sted utenfor oppdragsgivers kontroll, men unntaket skal ikke gjelde for bygg- og anleggsnæringen. Dette er en viktig forbedring i forhold til dagens regler, men det er et uklart kriterium. NHO mener det bør gjelde også for bygg og anlegg, og at det bør

lages forskrifter som presiserer nærmere hva som er "sted som står under oppdragsgivers kontroll". Alle forskrifter i tilknytning til disse reglene bør sendes på høring før de vedtas.

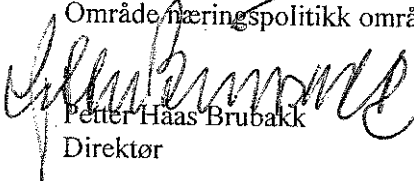
Kap 2. Skjermingsmetoden for deltakere i deltakerlignet selskap – anvendelse i utenlandsforhold

Kap 4. Endringer i rederiskatteordningen – strategisk og kommersiell ledelse mv. overfor skip i konsernforhold

Kap 8. Endringer i skatte-, toll-, og avgiftsmyndighetenes taushetspliktsbestemmelser

Til ovennevnte lovendringsforslag vises til NHOs høringsuttalelser, som er gjengitt i proposisjonen. NHO har ingen kommentarer til de øvrige endringsforslagene.

Vennlig hilsen
NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON
Område næringspolitikk område



Petter Haas Brubakk
Direktør